

инициатив, Национальная академия кинематографических искусств и наук России, Государственная академия интеллектуальной собственности и других, с последующей выдачей определенного сертификата, который в случае возникновения спора будет являться весомым доказательством авторства. Но стоит отметить, что данный процесс достаточно трудоемкий, так как для его реализации необходим сбор определенных документов, и является платным.

Иванов П.В.

Сибирский юридический университет (г. Омск)
Научный руководитель Е.Н. Маланина

Проблемы жилищного обеспечения сотрудников органов внутренних дел

В последнее десятилетие в России был принят комплекс нормативно-правовых актов, цель которых заключалась в том числе в усилении социальной защиты сотрудников органов внутренних дел (далее по тексту – ОВД). Вместе с тем стоит признать, что задача, связанная с обеспечением жильем как сотрудников ОВД, так и членов их семей до конца не разрешена, что связано с несовершенством правового регулирования в исследуемой области.

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247-ФЗ) предполагает ряд гарантий, направленных на обеспечение сотрудников ОВД жильем.

Статья 8 ФЗ № 247-ФЗ говорит о возможности предоставления служебного жилого помещения. В случае отсутствия жилья у сотрудника или если он не может ежедневно возвращаться в жилое помещение в связи с его удаленностью от места службы, то ему может быть (в случае если в фонде специализированного жилья есть свободное жилое помещение) выделено жилье. В инструкции по организации работы по представлению жилых помещений специализированного жилищного фонда ОВД РФ¹ установлено, что компетентная жилищная комиссия, по рапорту сотрудника, решает вопрос о предоставлении этому сотруднику служебного помещения. Однако ни в законе, ни в инструкции не закреплены сроки, в которые стоит разрешить этот вопрос, что может привести к затягиванию этого процесса. К тому же вполне реальна ситуация,

¹ Инструкция по организации работы по представлению жилых помещений специализированного жилищного фонда ОВД РФ (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях) : утв. приказом МВД РФ от 06.05.2012 № 490 // СПС КонсультантПлюс.

когда в фонде не окажется свободного жилья и служащему придется за свои деньги снимать его. В этом случае предусмотрена компенсация, однако в большинстве случаев размер компенсации не сможет покрыть полную стоимость жилья.

Совсем иначе обстоит ситуация с предоставлением жилых помещений участковым. В случае если участковый не будет иметь подходящего жилья, то оно будет выделено ему из специализированного жилищного фонда. Если в фонде нет подходящего жилья, то ему будет выделено жилое помещение муниципального жилищного фонда, а в случае отсутствия и такого жилье будет арендовано федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Выдать жилье требуется в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность. Порядок такой же, как и в случае предоставления служебного жилого помещения другим сотрудникам. Но в этом случае решение не будет откладываться на долгие сроки, и можно сказать, что права участковых в этой сфере более защищены.

Согласно ФЗ № 247-ФЗ сотруднику ОВД может быть предоставлено в собственность жилое помещение. Так, сотрудник, имеющий стаж службы в ОВД не менее 10 лет в календарном исчислении и соответствующий множеству требований, перечисленных в ст. 4 указанного закона, может претендовать на получение в собственность жилья. Главная проблема этой гарантии открывается нам при изучении постановления Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1235, устанавливающего правила предоставления жилого помещения в собственность. В целом документ достаточно четко определяет порядок подачи и рассмотрения заявления, а также сроки того или иного этапа рассмотрения заявления. Но данные правила не устанавливают срок принятия решения руководителем федерального органа исполнительной власти, что может привести к затягиванию процесса. Постановление говорит, что решение о предоставлении оформляется правовым актом, однако нигде не было найдено ни одного подобного решения. Это указывает нам, по сути, на то, что данная норма является недействующей.

Федеральным законом № 247-ФЗ предусмотрена еще одна гарантия. Она заключается в единовременной социальной выплате (далее по тексту – ЕСВ) для приобретения или строительства жилого имущества для сотрудников со стажем не менее 10 лет в календарном исчислении, ранее не получавших субсидий или иных выплат для приобретения жилья, а также соответствующих иным требованиям, перечисленным в ст. 4 вышеуказанного закона. По официальной информации¹ можно сделать выводы, что с каждым годом выплат становится больше. Так на период с 11 января 2021 г. по 1 апреля 2021 г. выплаты

¹ Информация по вопросу предоставления ЕСВ для приобретения или строительства жилого помещения // Официальный сайт МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/>.

были предоставлены 180 очередникам, в то время как за I квартал 2022 г. выплаты предоставили 284 сотрудникам. Но в то же время в очереди все еще состоят 87790 очередников, 1410 из которых встали на учет в 2012 г. Отсутствие установленных законом сроков также приводит к растягиванию процесса. Так, используя средние данные за 2012-2020 г., сотрудник, вставший на учет в 2020 г. и не имеющий права на внеочередное получение ЕСВ, сможет получить выплату через 44 года. Единую социальную выплату можно считать главной жилищной социальной гарантией сотрудников ОВД. Все остальные либо предоставляются только на время службы (служебные жилые помещения), либо, как установлено, являются недействующими (предоставления жилья в собственность).

В качестве решения проблемы можно ввести институт, аналогичный военной ипотеке. Согласно ФЗ № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»¹ военнослужащие могут стать участниками накопительно-ипотечной системы (далее по тексту – НИС). С начала участия военнослужащего в НИС государство каждый год начисляет на его именной накопительный счет денежные средства. После 3 лет участия в НИС военнослужащий может получить целевой жилищный заем на приобретение жилья. Целевой жилищный заем предоставляется на период прохождения военной службы и в этот период является беспроцентным. Заем погашается уполномоченным федеральным органом, в частности при увольнении военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет не менее 10 лет. Подобный институт, включенный в ФЗ № 247-ФЗ в качестве отдельной главы, может решить многие жилищные проблемы сотрудников ОВД. Однако не все лица, состоящие в очереди на получение ЕСВ, смогут рассчитывать на НИС, ибо платежи на именной накопительный счет происходят только во время прохождения службы, а многие очередники на ЕСВ уже уволились. Поэтому при введении новой нормы предлагается ввести следующий механизм. Сотрудникам, уже состоящим в очереди на получение ЕСВ, будет предложено либо остаться в очереди, либо перейти на НИС. Во втором случае Правительство РФ должно будет установить пропорцию между одним годом нахождения в очереди на получении ЕСВ и одним периодом участия в НИС и зачислить соответствующие денежные средства на именной накопительный счет сотрудника. Подобная норма защитит как уволенных сотрудников, так и тех, кто находится на службе прямо сейчас. Такое решение также решит проблему тех сотрудников ОВД, которые самостоятельно приобрели жилье за счет заемных средств банка, не дождавшись очереди. Благодаря такому механизму они не будут исключены из очереди в связи с тем, что

¹ О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих : Федеральный закон от 20.08.2004 № 117-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС КонсультантПлюс.

улучшили свои жилищные условия. Конечно, при введении НИС потребуется «закрыть» очередь на получение ЕСВ, оставив право на такое только тем лицам, которые уже состояли в этой очереди.

Жилье является одной из важнейших потребностей человека. Хорошие жилищные условия позволят сотрудникам ОВД более качественно выполнять свои обязанности, а имидж государственной службы вырастет.

Ширина Е.С.

Владивостокский филиал Дальневосточного юридического института МВД России
Научный руководитель Л.И. Кулицкая, кандидат юридических наук, доцент

Аккаунт как объект гражданских прав

Авторами научных статей указывается на отсутствие теоретического подхода к определению вида объектов гражданских прав – профиля, аккаунта или страницы в социальной сети.

Авторами видеороликов в личных аккаунтах признаются все участвующие субъекты гражданских правоотношений, внесшие вклад, кроме тех, кто оказал техническое, консультационное, организационное или материальное содействие, помог оформлению прав на такой результат или его использованию либо осуществил контроль за выполнением соответствующих работ согласно ст. 1228 ГК РФ.

Законодатель не дает понятие «аккаунт». Учитывая информацию, которую может содержать аккаунт, можно вывести следующее его определение: аккаунт – это учетная запись или персональная страница пользователя на каком-либо сайте или в каком-либо мессенджере, хранящая совокупность личных данных пользователя и информацию пользователя, которую он туда выкладывает, на просторах интернета. Законодательство отдельно не выделяет аккаунт как объект гражданских правоотношений. Согласно ст. 128 ГК РФ объектами гражданских прав являются: вещи, имущественные права, результаты работ и оказание услуг, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации. Исходя из данного перечня, считаем, что аккаунт является результатом интеллектуальной деятельности, так как он содержит мыслительную, иногда творческую деятельность правообладателя и, соответственно, относится к объектам гражданско-правовых отношений.

Аккаунт как результат интеллектуальной деятельности человека может, так же как и другие результаты интеллектуальной деятельности, к числу которых относятся произведения науки, литературы и искусства и другие, переходить по наследству. Необходимо отметить, что он может хранить такую